

**УТВЪРДИЛ: / П /**

**ИВАН ВАСЕВ**

**ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ**

**ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ПАЗАРДЖИК**

**Д О К Л А Д**

**ЗА ПРИЛОЖЕНИЕТО НА МЕТОДИКАТА ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА  
КОНТРОЛ ЗА ЗАКОНОСЪОБРАЗНОСТ НА АКТОВЕ НА ОРГАНИТЕ НА  
МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ В  
ОБЛАСТТА НА АДМИНИСТРАТИВНОТО ОБСЛУЖВАНЕ.**

## **I. Увод**

Администрацията на Министерски съвет разработи Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване. Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване, е предназначена да се използва от всички областни администрации, във връзка с извършвания от тях контрол за законосъобразност по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията.

Методиката е насочена конкретно към актове, които са свързани с административното обслужване. Съобразно указания обективирани в писмо изх. № 02.1143/29.09.2020 година на главния секретар на Министерския съвет на Република България се изготви настоящия доклад.

Правомощията на Областният управител като едноличен орган на изпълнителната власт, който осъществява държавното управление по места и осигурява съответствие между националните и местните интереси при провеждане на регионалната политика са подробно разписани в Закона за администрацията и Устройствения правилник на областните администрации.

В разпоредбата на чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията са заложили правомощията на Областният управител да оспорва незаконосъобразни актове на общинските съвети по реда на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Същият разполага с правна възможност да отменя незаконосъобразни актове на кметовете на общини в 14-дневен срок от получаването им или от сезирането му.

Областният управител упражнява контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети, освен ако в закон е предвидено друго. Той може да върне незаконосъобразните актове за ново обсъждане в общинския съвет или да ги оспорва пред Административен съд - Пазарджик.

Оспорването спира изпълнението на индивидуалните и на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове, освен ако съдът постанови друго, съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

**II. Брой, наименование на актовете, които са свързани с административното обслужване, спрямо които е упражнен контрол за законосъобразност. Отменени актове на кметове на общини, върнати решения за ново обсъждане от общинските съвети или оспорени решения пред Административен съд Пазарджик.**

**Осъществен контрол за законосъобразност съобразно  
Методика за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване от Областен управител на област Пазарджик за периода 01.10.2020 г. - 30.06.2021 г.**

<b>№</b>	<b>Общински съвет</b>	<b>Акт, свързан с административното обслужване, обект на контрол за законосъобразност</b>	<b>Заповед за връщане на Решението за ново обсъждане</b>	<b>Жалба срещу Решението пред АС</b>	<b>Установено несъответствие с нормативната уредба</b>	<b>Предложения</b>	<b>Резултат</b>
1	Батак	Няма Решения през отчетния период					
2	Белово	Решение № 201-25.01.2021г. Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги на територията на община Белово  Решение № 266-25.06.2021 Промяна на Наредба за ред и условия за поставяне на преместваеми съоръжения на територията на община Белово,					

3	Брацигово	<p>Решение No 213 от 27.11.2020г Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги на територията на</p> <p>Решение №245 от 29.01.2021 г. Приемане на Правила за субсидиране на превозвачите, които извършват превоз на пътници по нерентабилни автобусни линии до населените места от Областна транспортна схема от квотата на Община Брацигово</p> <p>Решение№281 от 26.03.2021 г. с: Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брацигово в частта по чл. 22 от Н</p> <p>Решение№325 от 30.07.2021 г. Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за отглеждане на животни на територията на Община Брацигово.</p>						
4	Велинград	<p>Решение № 2/28.01.2021г. Наредба за определяне обема на животновъдната дейност и местата за отглеждане на селскостопански животни на територията на община Велинград</p>						

		<p>Решение № 336/16.12.2020г. Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Велинград</p>					
5	Лесичово	<p>Решение № 147/27.11.2020 г Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Лесичово</p> <p>Решение № 155 от 18.12.2020 Промяна на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Лесичово</p> <p>Решение № 158 от 18.12.2020 г. Наредба за отглеждане на домашни животни на територията на Община Лесичово.</p> <p>Решение № 211 от 26.03.2021 Промяна на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Лесичово</p>					
6	Пазарджик	<p>Решение №241/22.12.2020 г Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пазарджик</p> <p>Решение №242 от 22.12.2020 г Наредба за отглеждане на домашни животни на територията на Община Пазарджик</p>					

7	Панагюрище	Няма Решения през отчетния период					
8	Пещера	<p>Решение 152 от 29.10.2020 Наредба за условията и реда за поемане на общински дълг</p> <p>Решение 153 от 29.10.2020 Наредба за изграждане и опазване на зелената система на Община Пещера</p> <p>Решение 182 от 30.12.2020 Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната прогноза за местните дейности</p> <p>Решение 259 от 24.06.2021 Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пещера</p>					
9	Ракитово	<p>Решение 179 от 26.01.2021 Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ракитово</p> <p>Решение 191 от 26.02.2021 Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Ракитово</p> <p>Решение 237 от 31.05.2021 Наредба за условията и реда за упражняването на собственост на Община Ракитово В търговски дружества</p>					

10	Септември	<p>Решение 416 от 30.12.2020 Наредба за престой и паркиране на превозни средства, управлявани или превозващи лица с трайни увреждания и използване на улеснения при паркиране на територията на община Септември</p> <p>Решение 541 от 28.05.2021 Наредба за реда и условията за предоставяне на услугата домашен социален патронаж в Община Септември</p>					
11	Стрелча	<p>Решение 172 от 29.10.2020 Наредба за реда, начина и условията за отглеждане на домашни любимци на територията на Община Стрелча</p> <p>Решение 194 от 23.12.2020 Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Стрелча</p> <p>Решение 208 от 28.01.2021. Наредба за символите, званията, наградите и отличията на община Стрелча.</p> <p>Решение 211 от 28.01.2021 Наредба за условията и реда за записване, отписване и преместване на деца в детска градина и начално училище на община Стрелча.</p> <p>Решение 233 от 25.05.2021 Наредба за създаване и функциониране на Обществен съвет в община Стрелча</p> <p>Решение 278 от</p>					

		<p><b>27.05.2021</b>  <b>Наредбата за реда за учредяване на общински търговски дружества и упражняване на правата на собственост на Община Стрелча в търговските дружества</b></p> <p><b>Решение 296 от 29.06.2021 Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Стрелча</b></p>					
12	Сърница	<p><b>Решение №116 от 26.11.2020г. Наредба за реда и условията за поставяне на преместваеми обекти и за осъществяване на рекламната дейност на община Сърница</b></p> <p><b>Решение №129 От 16.12.2020 г Наредба за престой и паркиране на превозни средства управлявани или превозващи лица с увреждания на територията на Община Сърница</b></p>					

### **ЗА ПЕРИОДА 01.10.2020-30.06.2021 г.**

Областният управител на област Пазарджик е осъществил контрол върху 1921 бр. Решения от проведени редовни и извънредни заседания на Общинските съвети в 12- те Общини на територията на Област Пазарджик.

По отношение на 31 решения е извършена проверка за законосъобразност, съобразно Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване, като са разгледани в детайли нормативните актове приети от Общинските съвети.

### **Общо 1921 Решения за периода 01.01.2021 Г.- 30.06.2021 г.**

Друг вид решения - 1890

Решения по Методиката - 31

Върнати по Методиката –няма



В изпълнение на правомощията вменени с разпоредбата на чл. 45 от ЗМСМА и съобразно Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване Областен управител на област Пазарджик осъществи проверка на 6 броя Решения по протоколите на Общинските съвети, непопадащи в обхвата на Методиката. Установена е незаконосъобразност на 6 броя Решения и същите са върнати за ново обсъждане от колективния орган на местно самоуправление. Няма оспорени Заповеди на Областния Управител пред Административния съд.

**Решения на общинските съвети, но отношение на които е установено несъответствие с нормативните изисквания и са върнати за ново разглеждане със Заповед на Областния управител:**

1. Заповед на областния управител - ПО-166/09.10.2020 Общински съвет Велинград

Общински съвет – Велинград на свое заседание от 24.09.2020 г. е взел решение № 285, прието с Протокол № 12, което е постъпило в деловодството на Областна администрация с вх. № 08 00-133/02.10.2020 г., относно: даване на съгласие за вътрешно преустройство и промяна предназначението на самостоятелен обект – сладкарница в игрална зала за хазартни игри с игрални автомати в кв. 35 по плана на гр. Велинград.

2. Заповед на областния управител - ПО-11/12.01.2021 Общински съвет Септември  
Общински съвет Септември на свое заседание от 30.12.2020 г. е взел Решение № 432 с Протокол № 19, относно: отдаване под наем на Поземлен имот с идентификатор № 67009.23.3 в м. „Дунава“, с. Славовица, общ. Септември, с НТП - язовир – публична общинска собственост, с площ 30 708 кв.м. актуван с АПОС № 3539/13.08.2019 г. Същото е постъпило в деловодството на Областна администрация Пазарджик с вх. № 0800-4/06.01.2021 г.

3. Заповед на областния управител - ПО-77/25.03.2021 Общински съвет Белово  
Общински съвет Белово на свое заседание от 17.03.2021 г. е взел Решение № 220 с Протокол № 24, относно: продажбата на имот, частна общинска собственост с идентификатор 03592.502.1559 по КККР на гр. Белово, ул. „Априлско въстание“ с площ 31 084 кв. м., трайно предназначение на територията: урбанизирана, начин на трайно ползване: незастроен имот за жилищни нужди. Същото е постъпило в деловодството на Областна администрация Пазарджик с вх. № 0800-45/19.03.2021 г.

4. Заповед на областния управител - ПО-87/06.04.2021 Общински съвет Белово  
Общински съвет Белово на свое заседание от 26.03.2021 г. е взел Решение № 240 с Протокол № 25, относно: изменение на Програмата за 2021 г. по изпълнение на стратегията за управление и разпореждане с общинска собственост в община Белово.

Същото е постъпило в деловодството на Областна администрация Пазарджик с вх. № 0800-54/02.03.2021 г.

5. Заповед на областния управител - ПО-145/10.06.2021 Общински съвет Септември

На свое заседание от 28.05.2021 г. Общински съвет – Септември с протокол № 25 е приел Решение № 545, което е постъпило в деловодството на Областна администрация Пазарджик с вх. № 0800-83/03.06.2021 г. Решение № 545 касае промяна на начина на трайно ползване на имот с идентификатор 10820.27.204 в м. „Каменлив път" по кадастралната карта на гр. Ветрен, община Септември от „пасище" в „изоставена нива".

6. Заповед на областния управител - ПО-146/10.06.2021 Общински съвет Септември

На свое заседание от 28.05.2021 г. Общински съвет – Септември с протокол № 25 е приел Решение № 546, което е постъпило в деловодството на Областна администрация Пазарджик с вх. № 0800-83/03.06.2021 г. Решение № 546 касае промяна на начина на трайно ползване на имот с идентификатор 10820.27.205 в м. „Каменлив път" по кадастралната карта на гр. Ветрен, община Септември от „пасище" в „изоставена нива".

**ЗА ПЕРИОДА 01.10.2020 Г. - 30.06.2021 г.** не са постъпвали сигнали от физически и юридически лица за незаконосъобразни актове на органите на местната администрация, поради което Областен управител на област Пазарджик не е предприел действия за отмяна на административни актове, издадени от кметове на общини.

### **III. Обобщение на основните проблеми:**

Липсва изрична законова норма, която да дава правомощие на Общинските съвети да уреждат съответния вид обществени отношения с подзаконов нормативен акт.

Използва се като наименование на документ - „Молба" без да се съобрази, че действащото законодателство не предвижда използването на документ е такова наименование, а единствено „Заявление".

Ограничава се заявителя на услугата, тъй като се предвижда възможност единствено за лично подаване на място в Центъра за информация и услуги.

Липсва уредба, която да предоставя правна възможност за заявяване, чрез лицензиран пощенски оператор, по пощата, по електронен път или устно.

Ограничават се правните субекти, които искат да участват в търгове или конкурси за сключване на договори по управление и разпореждане с общинско имущество, тъй като е създадено изискване за липса на задължения към Общината.

Създадено е изискване за прилагане на документи от страна на заявителите, като се нарушават предвидените нормативни разпоредби, че не могат да се изискват предоставяне на информация или документи, които са налични при тях или при друг орган, а следва да ги осигуряват служебно за нуждите на съответното производство.

## **VI. Предложения:**

През последните години са разписани ясни критерии за осъществяване на координация и контрол от Областен управител, като са вменени и нови задължения:

- Осъществяване на административен контрол по реда на Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване;
- Осъществяване на дейности по координация и контрол съобразно направените изменения на Наредбата за административното обслужване;
- Областните политики по безопасност на движението по пътищата Координация на дейностите по чл. 37м от ЗСПЗЗ; Провеждане на процедури за прехвърляне на язовири; Текущи ремонти на сгради държавна собственост;
- Дейности по чл. 140 от ЗВ по поддържане проводимостта на речните легла; Извършване на проверки по ЗГР
- Дейностите свързани с превенция по отношение на COVID-19. Африканска чума по свинете и Инфлуенца по птиците;
- Издаване на удостоверение APOSTILLE на документи, които са издадени от Кметовете и Общинските администрации;

За реализиране на новите механизми за координация и контрол областните администрации трябва да са обезпечени с нужния човешки и финансов ресурс, тъй като липсата им ще повлияе негативно и ще затрудни осъществяването на правомощията на областните управители. В тази връзка трябва да се имат предвид:

- Нормативно регламентиране на процедури за регулярни работни срещи по актуални въпроси, свързани с приемането на подзаконови нормативни актове, в които да участват представители на Общинските съвети, Общините, Териториалните структури, Областни администрации и съответните Министерства.
- Създаване на ново вътрешно звено - инспекторат в рамките на Областните администрации, с новоназначени експерти с ясно определени правомощия и осигурено финансиране на дейността им.
- Планиране на ежегодни обучения на служителите подпомагащи Областен управител при осъществяване на координация и контрол върху дейностите по административното обслужване, извършвани от Териториалните структури на изпълнителната власт и Общинските администрации.