

**УТВЪРДИЛ: / П /
ВАЛЕНТИНА КАЙТАЗОВА
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ**

ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ПАЗАРДЖИК

Д О К Л А Д

**ЗА ПРИЛОЖЕНИЕТО НА МЕТОДИКАТА ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА КОНТРОЛ ЗА
ЗАКОНОСЪОБРАЗНОСТ НА АКТОВЕ НА ОРГАНИТЕ НА МЕСТНОТО САМОУПРАВЛЕНИЕ
И МЕСТНАТА АДМИНИСТРАЦИЯ В ОБЛАСТТА НА АДМИНИСТРАТИВНОТО
ОБСЛУЖВАНЕ.**

01.01.2023г. – 31.12.2023г.

I. Увод

Администрацията на Министерски съвет разработи Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване. Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване, е предназначена да се използва от всички областни администрации, във връзка с извършвания от тях контрол за законосъобразност по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията.

Методиката е насочена конкретно към актове, които са свързани с административното обслужване. Съобразно указания обективирани в писмо изх. № 02.1143/29.09.2020 година на главния секретар на Министерския съвет на Република България се изготви настоящия доклад.

Правомощията на Областният управител като едноличен орган на изпълнителната власт, който осъществява държавното управление по места и осигурява съответствие между националните и местните интереси при провеждане на регионалната политика са подробно разписани в Закона за администрацията и Устройствения правилник на областните администрации.

В разпоредбата на чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията са заложили правомощията на Областният управител да оспорва незаконосъобразни актове на общинските съвети по реда на Закона за местното самоуправление и местната администрация. Същият разполага с правна възможност да отменя незаконосъобразни актове на кметовете на общини в 14-дневен срок от получаването им или от сезирането му.

Областният управител упражнява контрол за законосъобразност на актовете на общинските съвети, освен ако в закон е предвидено друго. Той може да върне незаконосъобразните актове за ново обсъждане в общинския съвет или да ги оспорва пред Административен съд - Пазарджик.

Оспорването спира изпълнението на индивидуалните и на общите административни актове и действието на подзаконовите нормативни актове, освен ако съдът постанови друго, съобразно разпоредбата на чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

II. Брой, наименование на актовете, които са свързани с административното обслужване, спрямо които е упражнен контрол за законосъобразност. Отменени актове на кметове на общини, върнати решения за ново обсъждане от общинските съвети или оспорени решения пред Административен съд Пазарджик.

Осъществен контрол за законосъобразност съобразно Методика за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване от Областен управител на област Пазарджик за периода 01.01.2023 г. - 31.12.2023 г.

№	Общински съвет	Акт, свързан с административното обслужване, обект на контрол за законосъобразност	Заповед за връщане на Решение за ново обсъждане	Жалба срещу Решение пред АС	Установено несъответствие с нормативната уредба	Предложения	Резултат
1	Батак	<i>Решение №15 от 22.12.2023 г. Наредба за издаване на карти за паркиране на превозни средства, обслужващи хора с трайни увреждания и използване на улеснения при паркиране от община Батак</i> <i>Решение № 16 от 22.12.2023 г. Наредба за определяне размера на местните данъци</i>			НЕ		
2	Белово	Няма взети решения					
3	Брацигово	1.Р Е Ш Е Н И Е № 590 от 27.01.2023г. Наредба за реда за управление на горските територии собственост на община Брацигово.			НЕ		
4	Велинград	Няма взети решения					
5	Лесичово	Няма взети решения					

6	Пазарджик	РЕШЕНИЕ №225 от 20.09.2023г Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Пазарджик.			НЕ		
7	Панагюрище	Решение 625 от 31.08.2023г. Наредба за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета и за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности на Община Панагюрище влиза в сила след приемането и от Общински съвет Панагюрище.			НЕ		
8	Пещера	Решение 565 от 31.08.2023г. Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Пещера			НЕ		

		Решение 555 от 27.04.2023г. Изменение на Наредба за символиката и отличията на Община Пещера					
9	Ракитово	Решение 16 от 21.12.2023г. Наредба за определянето на местните данъци на територията на Община Ракитово			НЕ		
10	Септември	Няма взети решения					
11	Стрелча	Решение 618 от 03.04.2023г. Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местни такси и цени на услуги Решение 571 от 30.01.2023г. Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Стрелча			НЕ		
12	Сърница	Решение 25 от 21.12.2023г. Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Стрелча			НЕ		

ЗА ПЕРИОДА 01.01.2023г.- 31.12.2023 г.

Областният управител на област Пазарджик е осъществил контрол върху 2081 бр. Решения от проведени редовни и извънредни заседания на Общинските съвети в 12- те Общини на територията на Област Пазарджик.

По отношение на 11 решения е извършена проверка за законосъобразност, съобразно Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване, като са разгледани в детайли нормативните актове приети от Общинските съвети.

Общо 2081 Решения за периода 01.01.2023 г.- 31.12.2023 г.

Друг вид решения - 2070

Решения по Методиката - 11

Върнати по Методиката –няма

В изпълнение на правомощията вменени с разпоредбата на чл. 45 от ЗМСМА и съобразно Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване Областен управител на област Пазарджик осъществи проверка на 2070 броя решения по протоколите на Общинските съвети, попадащи в обхвата на Методиката. Установена е незаконосъобразност на броя 52 Решения и същите са върнати за ново обсъждане от колективния орган на местно самоуправление. 3 броя решения са оспорени пред Административен съд Пазарджик.

Решения на общинските съвети, но отношение на които е установено несъответствие с нормативните изисквания и са върнати за ново разглеждане със Заповед на Областния управител:

1. Заповед на областния управител - ПО-165/07.08.2023 за връщане на решение №1178/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
2. Заповед на областния управител - ПО-164/07.08.2023 за връщане на решение №1177/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
3. Заповед на областния управител - ПО-163/07.08.2023 за връщане на решение №4176/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
4. Заповед на областния управител - ПО-162/07.08.2023 за връщане на решение №1175/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
5. Заповед на областния управител - ПО-161/07.08.2023 за връщане на решение №1174/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
6. Заповед на областния управител - ПО-160/07.08.2023 за връщане на решение №1173/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./

7. Заповед на областния управител - ПО-159/07.08.2023 за връщане на решение №1172/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
8. Заповед на областния управител - ПО-158/07.08.2023 за връщане на решение №1171/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
9. Заповед на областния управител - ПО-157/07.08.2023 за връщане на решение №1170/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
10. Заповед на областния управител - ПО-156/07.08.2023 за връщане на решение №1169/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
11. Заповед на областния управител - Г10-155/07.08.2023 за връщане на решение №1168/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
12. Заповед на областния управител - ПО-154/07.08.2023 за връщане на решение №1167/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
13. Заповед на областния управител - ПО-153/07.08.2023 за връщане на решение №1166/28.07.2023 на общински съвет Септември /публикувано на 07.08.2023 г./
14. Заповед на областния управител - ПО-152/07.08.2023 за връщане на решение №1165/28.07.2023 на общински съвет Септември/публикувано на 07.08.2023 г./
15. Заповед на областния управител - ПО-151/07.08.2023 за връщане на решение №1125/28.07.2023 до №1158/28.07.2023 на общински съвет Септември/публикувано на 07.08.2023 г./- 33 бр. решения.
16. Заповед на областния управител - ПО-102/22.05.2023 за връщане на решение №490/10.05.2023 на общински съвет Белово /публикувано на 22.05.2023 г./
17. Заповед на областния управител - ПО-83/13.04.2023 за връщане на решение №471 /28.01.2023 на общински съвет Белово публикувано на 13.04.2023 г./
18. Заповед на областния управител - ПО-79/11.04.2023 за връщане на решение №458/28.03.2023 на общински съвет Лесичово/публикувано на 11.04.2023 г./
19. Заповед на областния управител - ПО-74/06.04.2023 за връщане на решение №58/24.03.2023 на общински съвет Пазарджик /публикувано на 06.04.2023 г./
20. Заповед на областния управител - ПО-35/01.03.2023 за връщане на решение №34/23.02.2023 на общински съвет Велинград /публикувано на 01.03.2023 г.

ЗА ПЕРИОДА 01.01.2023 г. - 31.12.2023 г. са постъпили общо 7 сигнала и жалби срещу актове на кметовете на общини на територията на област Пазарджик.

Една от жалбите е препратена на Областния управител на област Пазарджик от Административен съд Пазарджик. Същата е срещу заповед на кмета на община Стрелча за продажба на земя – частна общинска собственост, която е отхвърлена от Областния управител на област Пазарджик като неоснователна. Втората жалба е срещу заповед на

кмета на община Белово за продажба на два имота, която е оставена без уважение като подадена извън законовия срок.

Пет от жалбите са от Коалиция „Продължаваме промяната - Демократична България“ срещу заповеди на кметовете на община Батак, община Сърница, Лесичово, Ракитово и Пещера за образуване на избирателни секции за гласуване с подвижни избирателни кутии. Със свои заповеди Областният управител е отхвърлил жалбите като неоснователни. Заповедите на Областния управител са обжалвани пред Административен съд Пазарджик, като съдът е постановил съдебни решения, с които е оставил жалбите без уважение.

III. Обобщение на основните проблеми:

Липсва изрична законова норма, която да дава правомощие на Общинските съвети да уреждат съответния вид обществени отношения с подзаконов нормативен акт.

Използва се като наименование на документ - „Молба“ без да се съобрази, че действащото законодателство не предвижда използването на документ е такова наименование, а единствено „ Заявление“.

Ограничава се заявителя на услугата, тъй като се предвижда възможност единствено за лично подаване на място в Центъра за информация и услуги.

Липсва уредба, която да предоставя правна възможност за заявяване, чрез лицензиран пощенски оператор, по пощата, по електронен път или устно.

Ограничават се правните субекти, които искат да участват в търгове или конкурси за сключване на договори по управление и разпореждане с общинско имущество, тъй като е създадено изискване за липса на задължения към Общината.

Създадено е изискване за прилагане на документи от страна на заявителите, като се нарушават предвидените нормативни разпоредби, че не могат да се изискват предоставяне на информация или документи, които са налични при тях или при друг орган, а следва да ги осигуряват служебно за нуждите на съответното производство.

VI. Предложения:

През последните години са разписани ясни критерии за осъществяване на координация и контрол от Областен управител, като са вменени и нови задължения:

Осъществяване на административен контрол по реда на Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване;

Осъществяване на дейности по координация и контрол съобразно направените изменения на Наредбата за административното обслужване;

Областните политики по безопасност на движението по пътищата Координация на дейностите по чл. 37м от ЗСПЗЗ; Провеждане на процедури за прехвърляне на язовири; Текущи ремонти на сгради държавна собственост;

Дейности по чл. 140 от ЗВ по поддържане проводимостта на речните легла; Извършване на проверки по ЗГР;

Дейностите свързани с превенция по отношение на COVID-19. Африканска чума по свинете и Инфлуенца по птиците;

Издаване на удостоверение APOSTILLE на документи, които са издадени от Кметовете и Общинските администрации;

За реализиране на новите механизми за координация и контрол областните администрации трябва да са обезпечени с нужния човешки и финансов ресурс, тъй като липсата им ще повлияе негативно и ще затрудни осъществяването на правомощията на областните управители. В тази връзка трябва да се имат предвид:

Нормативно регламентиране на процедури за регулярни работни срещи по актуални въпроси, свързани с приемането на подзаконови нормативни актове, в които да участват представители на Общинските съвети, Общините, Териториалните структури, Областни администрации и съответните Министерства.

Създаване на ново вътрешно звено - инспекторат в рамките на Областните администрации, с новоназначени експерти с ясно определени правомощия и осигурено финансиране на дейността им.

Планиране на ежегодни обучения на служителите подпомагащи Областен управител при осъществяване на координация и контрол върху дейностите по административното обслужване, извършвани от Териториалните структури на изпълнителната власт и Общинските администрации.