



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областна администрация
Пазарджик

Изх. №03.00-12-1.....
.....14.02.2011 г.

ДО
Г-ЖА РУМЯНА БЪЧВАРОВА
НАЧАЛНИК НА КАБИНЕТА НА
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
БУЛ."ДОНДУКОВ"№1
СОФИЯ

На Ваше писмо № 02.05-8/13.01.2011г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО БЪЧВАРОВА,

Приложено, изпращаме Ви Годишен доклад за дейността на Областна администрация Пазарджик – 2010 година (чл.63 от Закона за администрацията) с Приложения №1 и №2. Докладът, ведно с приложението към него, ще бъде публикуван на електронната страница на Областна администрация Пазарджик в нормативния срок.

Приложение : съгласно текста

С уважение,

Д-Р ДОНЧО БАКСАНОВ
Областен управител



Областен управител:

(Д-р Дончо Баксанов)



**ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА
НА
ОБЛАСТНА АДМИНИСТРАЦИЯ ПАЗАРДЖИК
2010 ГОДИНА
(Чл.63 от Закона за администрацията)**

Въведение

В съответствие с разпоредбата на чл.63 от Закона за администрацията, Годишният доклад за дейността на Областна администрация Пазарджик за 2010 година отчита изпълнението на поставените стратегически цели и приоритети от програмата на Министерски съвет. На 5 юли 2009 година, в страната бяха проведени избори за 41-то Народно събрание, в резултат на които се състави и избра ново Правителство на Република България. На 27 юли 2009 година Правителството на европейското развитие на България положи клетва. Министър-председателят г-н Бойко Борисов представи пред Народното събрание Програмна декларация за приоритетите на Правителството на европейското развитие на България. Декларирана бе воля да се работи за:

- 1. Повишаване доходите на българските граждани, растеж и модернизиране на българската икономика.**
- 2. Гарантиране правовия ред в страната, борба с престъпността и ограничаване на корупцията.**
- 3. Реформиране и подобряване работата на съдебната система за възстановяване на справедливостта в обществото.**
- 4. Възстановяване на доверието на европейските ни партньори към страната и размразяване на спряното европейско финансиране**
- 5. Подобряване на социалната сигурност на българските граждани. Създаване на благоприятна и здравословна среда на живот за гарантиране на личното и обществено здраве**
- 6. Развитие на човешкия капитал на нацията и създаване на условия за успех на всеки гражданин.**
- 7. Превръщане на страната в основен фактор за стабилността в региона и света, уважаван член на ЕС.**

В началото на месец ноември 2009 година с решение на Министерски съвет бе одобрена Програмата на Правителството на европейското развитие на България 2009-2012 година. В Програмата са препотвърдени и подробно развити чрез политики, мерки и целени резултати 7-те приоритета, които Правителството декларира при конституирането си.

Към момента на изработване на Годишния доклад за дейността на Областна администрация Пазарджик за 2010 година актуалният правителствен стратегически и програмен документ е Програмата на Правителството на европейското развитие на България 2009-2012 година. За осигуряване на приемственост и съответствие на изпълнението с актуалните стратегически цели и приоритети от Програмата на Министерски съвет, Годишният доклад адресира отчета за дейностите в Областна администрация спрямо приоритети, политики и цели от Програмата на Правителството на европейското развитие на България 2009-2012 година. Представени в Приложение към доклада, са оценени резултатите спрямо поставените през 2010 година цели.

При реализация на своите приоритети и постигането на набелязаните цели Правителството провежда следните седем основни политики:

- 1. Реформиране и модернизация**
- 2. Ограничаване на корупцията и спиране източването на държавните ресурси**
- 3. Икономически и финансова обоснованост и целесъобразност на управленските решения**
- 4. Ограничаване и оптимизиране на бюджетните разходи**
- 5. Адекватност на пазарните, обществените и глобалните реалности**
- 6. Интегриран подход и координация на решения, мерки и действия**
- 7. Диалог, откритост и прозрачност**

Годишният доклад за дейността на Областна администрация Пазарджик за 2010 година представя дейността на администрацията в контекста на основните правителствени политики, което определя и структурата на документа.

I. Реформиране и модернизация

- 1. Подход на управление, което гарантира качество**

Областна администрация – Пазарджик планира, изпълнява, координира и контролира качеството на административната си дейност по функционален модел на стратегически ориентирана организация. В съответствие с нормативните разпоредби на чл.2, ал.5 от Закона за администрацията ("Администрацията планира и изпълнява дейността си по начин, който води до постигане на висок обществен резултат при възможно най-икономично използване на ресурсите") Областна администрация в отчетната 2010 продължи да прилага иновативната си стратегия на организационно и оперативно усъвършенстване и намаляване на разходите «Промяна чрез стратегически инициативи 2010». Основни елементи на стратегията са нейните:

ВИЗИЯ: Областната администрация на Пазарджишката област е добра администрация на социалната българска държава в благоденстващ регион на Обединена Европа.

МИСИЯ: Да служи на местните общности от Пазарджишката област като работи за демокрация, правов ред, равнопоставеност, социална кохезия и интензивно човешко развитие.

ГЛАВНА ЦЕЛ: Да се удовлетворят възникващите обществено и нормативно признати интереси и потребности на местните общности на Пазарджишката област чрез ефективни, достъпни и качествени административни услуги.

За осигуряване на стратегическо съответствие на организационното развитие и текущото изпълнение с целите и приоритетите на организацията се прилага интегрирана рамка за организационно съвършенство и стратегическо управление CAF 2006 – BSc. В тази рамка са съчетани подходите и принципите на TQM (тотално управление на качеството) от инструмента за организационно съвършенство CAF 2006 (Обща рамка за оценка) и системата за стратегическо управление Balanced scorecard (Балансирана система от показатели за ефективност).

За осигуряване на непрекъснато усъвършенстване на работните процеси в Областна администрация и повишаване качеството на административно обслужване, през 2009 продължи прилагането и развитието на внедрената през 2008 година Интегрирана система за управление на качеството и информационната сигурност в съответствие с изискванията на стандартите ISO 9001:2000 и ISO 27001:2005. През октомври 2010 година в Областна администрация се проведе одит на системата, който потвърди съответствието и с новата версия на стандарта ISO 9001:2008.

2. Оптимизация чрез разширено прилагане на информационни технологии

С влизане в сила на разпоредбите на Закона за електронно управление и на актовете по прилагането му бе очертана подробно нормативната рамка за регламентация на работата с електронни документи, предоставянето на административни услуги по електронен път и обмена на електронни документи

между административните органи. Дейностите на държавната администрация за осигуряване на необходимите условия за ефективно прилагане на модела Електронно управление, включват и осигуряване на оперативна съвместимост и информационна сигурност. Предоставянето на вътрешни електронни административни услуги и обменът на електронни документи между административните органи се извършват в условията на оперативна съвместимост. Административните органи имат нормативното задължение да осигуряват информационната сигурност на използваните от тях информационни системи. За целта ЗЕУ предписва подход на внедряване и прилагане на системи за оперативна съвместимост и информационна сигурност в съответствие с международните стандарти от фамилията ISO. Внедрената в Областна администрация Интегрирана система за управление на качеството и информационната сигурност (ИСУКИС) е разработена в съответствие с този подход. През есента на 2008 година Областна администрация Пазарджик успешно премина сертификационен, а през октомври 2009 – надзорен одит на съответствието с изискванията на стандарта ISO 9001:2000. През октомври 2010 година в Областна администрация се проведе одит на системата, който потвърди съответствието и с новата версия на стандарта ISO 9001:2008. За съжаление, настъпилата в края на 2008 година икономическа криза, която доведе до необходимост от съкращаване на капиталовите разходи и разходите за обучение и външни услуги по бюджета на администрацията за 2009 и 2010 година, не позволява да се реализират необходимите инвестиции за технологично обновление на използваните ИКТ и осигуряване на съответствие със стандарта за информационна сигурност ISO 27001:2005. Това предстои и ще е приоритетна задача през 2011 година в качеството си на нормативно условие за доставка на електронни административни услуги.

II. Ограничаване на корупцията и спиране източването на държавните ресурси

1. Изграждане на капацитет за ефективно противодействие и превенция на корупцията и злоупотребите със средства от фондовете на ЕС|

Ограничаването на корупцията и спирането на източването на държавните ресурси е политика с най-висок приоритет, провеждана от Правителството на европейското развитие на България със силна воля и ангажираност. Към момента на конституирането на Правителството ситуацията в страната бе довела до сериозно беспокойство сред институциите и органите на Европейския съюз.

Констатациите от годишния доклад на Европейската комисия до Европейския парламент и до Съвета за 2008 година относно защитата на финансовите интереси на общността и борбата с измамите COM(2009)372 сочеха, че България не е в

състояние да се ползва пълноценно от фондовете на ЕС заради сериозните слабости в административния и съдебния капацитет на местно, регионално и централно равнище. Като сериозен проблем се посочи липсата на отчетности и прозрачност при обществените поръчки. В тази връзка OLAF препоръча да се укрепи административния капацитет за управление на средствата от ЕС, като се гарантира стабилност, обучение и техническа експертиза на персонала, а така също и да се подобри надзора и прозрачността на обществените поръчки на централно, регионално и местно равнище при стриктно спазване на приложимите правила на ЕС.

На 22 юли 2009 година Европейската комисия разпространи доклада си до Европейския парламент и до Съвета относно напредъка на България по механизмите за сътрудничество и проверка COM(2009)402. Констатация на Европейската комисия бе, че продължава да липсва достатъчен политически ангажимент за извършване на по-мащабни инициативи, които биха могли да формират по-решителен стратегически подход.

В тази ситуация Областна администрация Пазарджик насочи усилия към изграждане и повишаване на специфичния административен капацитет на организацията като цяло и на нейните служители за ефективно противодействие и превенция на корупция, злоупотреби с власт и със средства от фондовете на Европейския съюз на общинско и областно ниво. През месец юли 2009 година служители на Областна администрация Пазарджик взеха участие в проект *Създаване на условия за повишаване на прозрачността и контрола в управлението, чрез засилване на капацитета на органите на местната власт за провеждане на открити и прозрачни процедури по възлагане на обществени поръчки*, осъществен с финансовата подкрепа на ОПАК, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

По същото време Областна администрация Пазарджик инициира и участва като партньор в реализацията на проект "Интегритет и превенция на корупционните злоупотреби с публични фондове на ЕС в България (местно и регионално ниво на управление)", който бе съфинансиран от Европейската комисия (Европейската служба за борба с измамите OLAF) в рамките на програмата HERCULE II. В рамките на проекта бе изгotten анализ «Интегритет и превенция на корупцията и злоупотребите със средства от фондове на Европейския съюз на общински и регионално ниво», който обхваша ситуацията в четирите области – партньори (Габрово, Кърджали, Пазарджик, Пловдив) от два района на планиране (Северен централен и Южен централен). Изработи се и се предложи на Областните съвети за превенция и противодействие на корупцията модел на Стратегия за постигане на устойчив интегритет в противодействие на корупционни злоупотреби с публични фондове на Европейския съюз в България (местно и регионално ниво на

управление). В рамките на проекта, в периода 10-13.09.2009 година, бе проведено обучение на над 60 представители на администрациите на териториалните органи на изпълнителната власт, териториални звена на централните администрации на изпълнителната власт, неправителствени организации и медии от четирите области – партньори. Съдържанието на обучението бе фокусирано върху системи за управление на организационния интегритет, и върху прилагането на набор от индикатори за разкриване на измами и тръжни манипулации в процедури за възлагане на обществените поръчки. Висши държавни служители, ръководни служители и експерти от Областна администрация Пазарджик, участващи в провеждането и контрола върху възлагането и изпълнението на обществени поръчки, бяха обучени за ефективно противодействие и превенция на измамите със средства от фондовете на Европейски съюз по методика, утвърдена от OLAF и съобразена с най-добрите световни и европейски административни практики.

През изминалата 2010 г. Областният съвет по превенция и противодействие проведе четири редовни заседания, а Работната група към него – 2 заседания.

Разгледани са 14 сигнали за корупция, постъпили до Съвета, като 8 от тях са приключили с експертни мнения от компетентните институции, за 4 е назначена финансова инспекция и по един от тях същата е финализирала през изминалата година, а 3 са препратени на Окръжна прокуратура по компетентност. За един от сигналите, изпратен до АДФИ за назначаване на финансова инспекция има отказ от образуване на такава, поради извършвана на същата през изминал период по същите обвинения за нарушения. За един от сигналите, приключил с мнение от компетентна институция, е установено, че е подаден от несъществуващо лице, а един от препратените за образуване на досъдебно производство от органите на прокуратурата е прекратен, поради липса на данни за извършване на престъпление.

Докладът от извършената и финализирана финансова инспекция доказва нарушения при провеждане на обществени поръчки по реда на ЗОП и НВМОП.

Сигналите са главно срещу дължностни лица и органи на местното самоуправление и местната администрация на територията на област Пазарджик.

Подгответи са общо 6 предложения за законодателна инициатива за изменение на нормативната уредба при провеждане на обществени поръчки, като 5 от тях са гласувани на днешното заседание, а приетото вече решение за легитимиране присъствието на упълномощен член от ОСППК, със заповед на ОУ, във всички етапи при провеждане на обществени поръчки, в качеството си на наблюдател с възможност да сеизира компетентните органи, наложено с оглед препоръките на доклада на ЕК от м.юли 2010 г. относно промяна на законодателството за обществените поръчки.

Организираните и проведени Информационни дни и Приемни за граждани са в гр.Брацигово, гр.Батак и с.Калугерово.

През 2010 г. са издадени 15 бр. заповеди за упълномощаване за присъствие на член от Съвета при провеждане на заключителен етап от обществени поръчки в общинските администрации на територията на област Пазарджик.

2. Предотвратяване и разкриване на конфликти на интереси

В началото на 2009 година влезе в сила и започна прилагането на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси. С него се определиха правилата за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси на лица, заемащи публични длъжности. По силата на закона, практически целият състав на Областна администрация – Областен управител, политически кабинет, служители по ТПО и СПО, са задължени лица. За правилно прилагане на закона се проведоха беседи на главните юрисконсулти със служителите на Областна администрация, на които се разясниха задълженията, условията и реда за прилагане. В указанията от закона срок бяха изгответи, представени на органа по назначаването (работодателя) и публикувани на е-страница на Областна администрация личните декларации на задължените лица.

През 2010 година в Областна администрация няма постъпили сигнали, включително анонимни, които законът допуска, за конфликт на интереси на служители. За отчетния период в Областна администрация няма постъпили сигнали по реда на чл.107(4) АПК за неправомерно поведение на служители. В утвърдените от Областния управител Стандарти за административна етика е указан ред за консултиране на служителите и при необходимост – за докладване на факти и обстоятелства, пораждащи основателни съмнения за пристрастност и/или конфликт на интереси. Разяснени са правата и задълженията на служителите, подаващи сигнали за злоупотреби с власт и корупция, лошо управление на държавно или общинско имущество или за други незаконосъобразни или нецелесъобразни действия или бездействия на административни органи и длъжностни лица в Областна администрация, с които се засягат държавни или обществени интереси, права или законни интереси на други лица.

III. Икономически и финансова обоснованост и целесъобразност на управленските решения

1. Добро финансово управление и контрол в публичния сектор

В Областна администрация Пазарджик е изградена и се прилага Система за финансово управление и контрол (СФУК) в съответствие с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и методическите указания на

Министъра на финансите за прилагането му. СФУК съдържа набор от нормативно предписани и регламентирани по съдържание вътрешни правила, които периодично се актуализират в съответствие с настъпили нормативни промени или оптимизация на вътрешните работни процеси на администрацията. СФУК се прилага съгласувано с внедрената СУКИС в съответствие с изискванията на стандартите ISO 9001:2000 и ISO 27001:2005.

През 2010 СФУК бе обект на преглед от извънпланова проверка на Дирекция инспекторат при Министерски съвет и на Сметната палата, разпоредени със заповеди №Р-90/14.06.2010 г. и №ОР-02-13 от 01.10.2010 г..

В резултат на проверките бяха дадени препоръки по отношение на изградената СФУК да се доразвие в съответствие със специфичната дейност на ОА. Системата за финансово управление и контрол в Областна администрация Пазарджик като съвкупност от политики и процедури, утвърдени от Областен управител, усигорява разумна увереност на ръководството, че целите на администрацията се постигат чрез съответствие на вътрешните актове и договори с действащото законодателство, надежност и всеобхватност на информацията, икономичност, ефективност и ефикасност на дейностите, опазване на активите и информацията. СФУК гарантира на Областния управител сигурност от гледна точка на законосъобразност и прозрачност при осъществяване на управленската отговорност, спомагат за предотвратяване на евентуални рискове и пречки за постигане на целите на Областна администрация Пазарджик. Към 01.12.2010 г. бе извършена актуализация на структурата на ОА Пазарджик с което се постигна ясно разделение на функциите по разрешаване, одобряване и контрол на извършваните операции. При извършената оценка на служителите от Областна администрация Пазарджик 1 служител получи оценка „изключително изпълнение“, 24 служители оценка „изпълнение над изискванията“, 1 служител оценка „изпълнението отговаря на изискванията“. През годината финансовия контролър е проверил за законосъобразност и целесъобразност и издал контролни листове на 13 бр. договори склучени от Областната администрация Пазарджик. Финансовия контролър през 2010 г. проверил и регистрирал в дневника 574 бр. контролни листове за извършване на предварителен контрол. Въз основа на обективните резултати в попълнения въпросник за състоянието на СФУК и изготвения доклад в Областна администрация Пазарджик за 2010 г. състоянието на финансовото управление и контрол в организация през 2010 г. е добро.

В изпълнение на направените предписания през 2010 по заповед на Областния управител бяха предприети превантивни и коригиращи действия.

2. Добро управление на държавната собственост

През 2010 година управлението на държавната собственост се осъществи в съответствие с нормативните изисквания. В периода 01.01.2010-31.12.2010г. в Областна администрация Пазарджик са издадени 197 броя актове за държавна собственост, от които 17 броя за публична държавна собственост и останалите 180 за частна държавна собственост. Отписани са 47 броя актове за държавна собственост, поради отпаднала необходимост, т.е имотът е станал общинска собственост по силата на закон, извършена е продажба от държавна институция или е възстановен от съда. Процедури по изземане и замени не са извършвани. За отчетния период имаме финализирани две продажби на прилежащи терени към законно построени сгради. Броя на сключените договори за наем е 18, като те са разположени в 15 имота. Всички наеми са актуализирани чрез анекси с инфлационен индекс по данни на статистическия институт. Безвъзмездно са предоставени в собственост на общини след Решение на МС 2 броя имоти-на община Пещера и на община Брацигово. Безвъзмездно са предоставени за управление на държавни структури 2 броя имоти- на Агенция за социално подпомагане в Ракитово и Пазарджик.

IV. Ограничаване и оптимизиране на бюджетните разходи

1. Бърз антикризисен ефект на подобрене

В резултат на неблагоприятните ефекти на икономическата криза върху изпълнението на държавния бюджет за 2010 година, още в средата на бюджетната година стана ясно, че са необходими строги мерки на икономии, оптимизиране на дейностите в администрацията, повишаване на тяхната ефикасност и ефективност. Тези мерки бяха сред задачите с най-висок управленски приоритет в Областна администрация и се провеждаха под личното ръководство и контрол на Областния управител. Постави се целта за постигане на бърз антикризисен ефект на подобрене на финансовото управление и контрол в Областна администрация в съответствие с принципите на икономичност, ефикасност и ефективност на административната дейност. Повиши се нивото на управленска отговорност за ресурсите и резултатите, с личния пример и лидерство на Областния управител д-р Дончо Баксанов и неговия политически кабинет. Постигна се съществен финансов резултат, който се откроява при сравнителен анализ, а именно:

- Разходите за издръжка на Областна администрация Пазарджик за 2009 година са в размер на 228 245 лв.
- Разглеждани разходите за издръжка на Областна администрация за 2010 са в размер на 167 797 лв. (от които 21 626 параграф 4)
- Реализирана е икономия в размер на 60 448 лв.

Към 31.12.2010 г. в Областна администрация Пазарджик по Програма „Администрация“ са изразходени 545 619 лв., както следва:

Ведомствени разходи

1. Възнаграждения на щатен и извънщатен персонал, както и осигурителни вноски – 390 135 лв.
2. Издръжка на администрацията – 146 171 лв.
3. Капиталови разходи – няма извършени

Администрирани разходи:

1. Възнаграждения на извънщатен персонал, както и осигурителни вноски по програми за временна заетост – 9 313 лв

4. Преглед на изпълнението на програма 5 „ОМП“

Ведомствени разходи:

1. Възнаграждения на извънщатен персонал, както и осигурителни вноски – 27 941 лв.
2. Издръжка ОМП – 6 481 лв.

Администрирани разходи:

1. Издръжка – 4 196 лв във връзка с Решение 1 от 13.04.2010 на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет за предоставяне на средства за спасителни и неотложни аварийни работи.

5. Преглед на изпълнението на програма 4 "Други програми в Областна администрация Пазарджик (Изработка на кадастрални планове, Обезщетения по ЗПГРРЛ, Проект RAF)".

Областна администрация Пазарджик е партньор по проект RAF-региоni „Предоставяне на ползите от изследователската дейност на разположение на малките и средни предприятия (МСП) в аграрно-хранителния сектор от регионите на Централна Македония (Гърция), Пулия (Италия) и Пазарджик (България)“. През 2008 г. той бе одобрен за финансиране от Европейската комисия по линия на 7-ма рамкова програма, компонент SP4-Капацитет.

Областна администрация Пазарджик е партньор по проект одобрен по Оперативна Програма на ЕС - INTERREG IV C. Наименование на проекта RURALAND: Rural development players", с водещ партньор Regional Ministry of Fisheries and Agriculture – гр. Севиля, регион Андалусия, Испания.

Общиният бюджет на Областна администрация Пазарджик е в размер на 137090,00 евро, от тях националното съфинансиране в размер на 15% възлиза на 20 563,50 евро. (Двадесет хиляди петстотин шейсет и три евро и 50 евро цента). = 40 218,71

лева . Проектът започна в края на 2009 г., а финансовото изпълнение по него от януари 2010 г.

Ведомствени разходи:

1. Възнаграждения на извънщатен персонал по проект RAF и проект RURALAND, както и осигурителни вноски – 31 130 лв.
2. Издръжка – 53 798 лв.

Администрирани разходи:

1. Изработване на кадастрални планове – 21 626 лв.
2. Обезщетения по ЗПГРРЛ – 93 884 лв.

За цялата 2010 г по план сметката на бюджета за 2010 средства за извършване на капиталови разходи няма отпуснати средства .

2. Прозрачност, отчетност и отговорност за бюджетните разходи

През 2010 година продължи прилагането и усъвършенстването на внедрената СФУК на Областна администрация в съответствие с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор и указанията на Министъра на финансите за прилагането му. Състоянието на СФУК в Областна администрация бе частично прегледано в рамките на проведения надзорен одит за съответствие на ИСУКИС с изискванията на стандарта ISO 9001:2008. Подробен преглед и самооценка на СФУК се извърши по утвърдения от Министъра на финансите *Въпросник за състоянието на СФУК за 2010 година*. Оценките са, както следва:

- | | |
|-------------------------------------|-------|
| • Раздел "Контролна среда " | Добра |
| • Раздел "Управление на риска" | Добра |
| • Раздел "Контролни дейности" | Добра |
| • Раздел "Информация и комуникация" | Добра |
| • Раздел "Мониторинг" | Добра |
| • ОБЩА ОЦЕНКА | Добра |

Въпросникът е представен в Министерство на финансите в указанния срок.

Изпълнението на приходите по бюджета на Областна администрация Пазарджик за 2010 год. са в размер на 103 734 лв. От тях 47 567 лв. са от наеми на имоти държавна собственост и 20 831 наем земя. Уточнения план по § 24-00 "Приходи и доходи от собственост" е преизпълнен с 8 434 лв, което се дължи на актуализиране цената на наемите от предходната година не само с процента на инфляция и склучени допълнителни анекси към договорите с наемателите. Отчетени са 177 лв. приходи от неустойки съгласно договори за отдаване под наем

имоти държавна собственост, приходи от лихви в размер на 36 лв., продажба на тръжни документи 600 лв и 2% режийни разноски в размер на 798 лв. Извършена е продажба на имот държавна собственост с приход в размер на 42 127 лв. По § 40-00 „Постъпления от продажби на нефинансови активи” има неизпълнение по плана на бюджета за 2010г в размер на 7873 лв, което се дължи на стартирали процедури за продажба на имоти собственост на Областна администрация Пазарджик, но не финансирана поради отказване от страна на кандидат купувача.

Областна администрация Пазарджик е партньор по проект RAF-региоni „Предоставяне на ползите от изследователската дейност на разположение на малките и средни предприятия (МСП) в аграрно-хранителния сектор от регионите на Централна Македония (Гърция), Пулия (Италия) и Пазарджик (България)“. Наскоро той бе одобрен за финансиране от Европейската комисия по линия на 7-ма рамкова програма, компонент SP4-Капацитет. В тази връзка по валутна сметка на Областна администрация и валутна каса към 01.01. 2010 г. са налични 11 080 лв., които трябва да бъдат усвоени по този проект и постъпили нови средства през 2010г в размер на 9 194 лв. Към момента на приключване на календарната година към 31.12.2010г. по еврората сметка на Областна администрация Пазарджик във връзка с този проект има налични 4420 лв. Очакваше се до края на годината да постъпят по сметката още средства, които в едно с наличните да бъдат усвоени за изплащане на възнаграждения по склучени граждански договори по изпълнение на проекта по определени етапи, но поради независещи от нас причини очакваните средства ще постъпят и ще се усвоят през следващата година с което проекта приключва.

Областна администрация Пазарджик е партньор по проект одобрен по Оперативна Програма на ЕС - INTERREG IV C. Наименование на проекта RURALAND: Rural development players”, с водещ партньор Regional Ministry of Fisheries and Agriculture – гр. Севиля, регион Андалусия, Испания.

Общий бюджет на Областна администрация Пазарджик е в размер на 137090,00 евро, от тях националното съфинансиране в размер на 15% възлиза на 20 563,50 евро. (Двадесет хиляди петстотин шейсет и три евро и 50 евро цента). = 40 218,71 лева .

Стартирането на проекта започна в края на 2009 г., а финансовото изпълнение по него от януари 2010г.

Първият финансов одит по този проект беше извършен след приключване на първото полугодие на 2010г. Разходите са удобрени и се очаква възстановяване на средствата края на февруари 2011г, като съответно тогава ще започне финансовия одит за второто полугодие на 2010г по проекта. Разходите се движат по предвидените за изпълнение и дори под предвидените като се спазват всички етапи във формирания план.

За дължимия от бюджетните предприятия данък върху приходите по ЗКПО е внесен данък в размер на 3 064 лв., а по ЗДДС съгласно месечни справки - декларации за данък върху добавената стойност е внесен 15 508 лв. данък.

Общите разходи по бюджета на Областна администрация Пазарджик са в размер на 784 6750 лв. като изпълнението в частта на заплати и възнаграждения за персонала и задължителните осигурителни вноски е в рамките на уточнения план. Изпълнението на разходите в §10-00 "Издръжка" е в размер на 232 272 лв. всички извършени разходи са свързани с подпомагане изпълнението на дейността на администрацията. Като с утежняващ характер в издържката са плащането на данък сгради и такса битови отпадъци на всички имоти собственост на Област Пазарджик, както и несвойствена дейност на администрацията в частност плащането на ежемесечна охрана от външна фирма за неизползваем имот, бивша казарма в размер на 1980 лв. Немалка част от средствата са изразходени и по склучени договори за изработването на кадастрални планове по §4, по които предстои и доплащане според етапите на извършената работа по договорите. В общата издържка са и дейност 282 ОМП със съпътстващи ежедневната им работа разходи.

Има извършени разходи в §02-00 "Други възнаграждения и плащания за персонала", където са отчетени изплатени възнаграждения на нещатен персонал и изплатени обезщетения в размер на 1441 лв. по прекратени служебни правоотношения и обезщетение по изпълнителен лист в размер на 20 025 лв.

Непредвидени разходи от издържката на администрацията бяха Във връзка със склучен договор № 3081 BUL за извършване на междинна оценка от три години и извършен такъв надзорен одит на 06.10.2010г и преиздаване на акредитирани сертификати ISO 9001: 2008 , както и във връзка с предписание от Службата по трудова медицина Вх.№ 5800-2/ 30.09.2010г за неотложна нужда от ремонтна дейност на таваните в сградата на Областна администрация Пазарджик поради неколократни случаи на падане на големи участаци от мазилката по време на работа и потенциална заплаха за сигурността на работещите служители беше извършен ремонт в размер на 4 927 лв. По бюджета на Областна администрация Пазарджик няма отпуснати и извършени капиталови разходи към 31.12.2010г а.

Разход от издържката за външна услуга е и проведената процедура за определяне на изпълнител със задача „Междинна оценка на Областната стратегия за развитие на Област Пазарджик“ в размер на 7 860 лв.

Към 31.12.2010г Областна администрация Пазарджик няма просрочени задължения по договори към доставчици, но има поети задължения по извършени разходи за 2010г за консумативи (ток, телефон, гориво) в размер на 6 853 лв, които ще се платят през следващата година и съответно поети ангажименти по склучени договори за изработка на кадастрални планове по параграф 4 в размер на 69 635 лв., както и обезщетение по Закона за политическа и гражданска реабилитация на

репресирани лица в размер на 138 лв със заповед от 2010г изплатени, но възстановени поради закрита банкова сметка и непредоставена нова от страна на лицето.

Към 31.12.2010г Областна администрация Пазарджик има просрочени вземания в размер на 15 307 лв от които 1062 лв са от невъзстановени разходи на ток и вода и 14 245 лв от несъбрани наеми от минали години. Предприети са действия за събирането им по съдебен път и с уведомителни писма.

Извършена е корекция по бюджета на Областна администрация Пазарджик във връзка с изплащането на обезщетения по Закона за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица в размер на 50 671 лв.

Извършена е корекция по бюджета във връзка с компенсирана промяна в дейност 282 ОМП с 27 840 лв за възнаграждения и осигуровки.

Корекция три и четири по бюджета са във връзка с Решения на ЦИКМИ относно изплащане на възнаграждения на ОИК в Батак, Ракитово и Пещера с предоставени трансфери в размер на 1785 лв.

Корекция пет е във връзка с трансфер от МТСП по програми за осигуряване на заетост с 3 958 лв.

Корекция шест е във връзка с Решение 1 от 13.04.2010 на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет за предоставяне на средства в размер на 4 196 лв за спасителни и неотложни аварийни работи.

Корекция седем е във връзка с изплащането на обезщетения по Закона за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица в размер на 30 800 лв.

Корекция осем е във връзка с постъпили средства по валутната сметката на проект РАФ в размер на 9 194 лв.

Корекция девет е във връзка с изплащането на обезщетения по Закона за политическа и гражданска реабилитация на репресирани лица в размер на 8 129 лв.

Корекция десет е във връзка с неусвоено дарение от минали години в размер на 1 189 лв.

Корекция единадесет е във връзка с обезпечаване на извършени разходи за изплащане на дължими данък сгради и такса битови отпадъци.

Корекция дванадесет е във връзка с трансфер от МТСП по програми за осигуряване на заетост с 2 745 лв.

Корекция тринадесет е в размер на 11 080 лв останало сaldo по сметката на проект РАФ от 2009г.

V. Адекватност на пазарните, обществените и глобалните реалности

1. Управление на регионалното развитие

През 2010 година Областна администрация Пазарджик съвместно с Областна дирекция "Социално подпомагане" разработи Стратегия за управление на социалните услуги в Област Пазарджик 2011 – 2015 г. През месец май стартира работата по разработването на стратегията. Беше назначен Областен оперативен екип и териториални екипи във всяка община. Проведени бяха две областни срещи на екипите по общини, както и срещи по определените целеви групи. Стратегията е налична на интернет страницата на Областна администрация Пазарджик.

В края на 2010 година бе организирано и проведено заседание на Областния съвет за развитие в Област Пазарджик, на което бе обсъдена и съгласувана Стратегия за развитие на социалните услуги 2011 – 2015 г. на Област Пазарджик. Стратегията беше утвърдена от Областния управител на Област Пазарджик д-р Дончо Баксанов.

Предстои актуализация на Областната стратегия за развитие на област Пазарджик. Областна администрация работи по издадените Указания на Министерството на регионалното развитие и благоустройството.

Съгласно Закона за регионално развитие след четиригодишен период на действие на Областните стратегии за развитие е необходимо да се направи Междинна оценка. Тази оценка се прави от външен независим оценител. В тази връзка в края на 2010 г. през месец ноември се проведе процедура за избор на изпълнител за извършване на външна услуга "Изготвяне на Междинна оценка на Областната стратегия за развитие на Област Пазарджик. Със средства от бюджета на Областна администрация Пазарджик беше заплатена услугата и през месец декември беше приет доклад за междинна оценка на Областната стратегия за развитие на Област Пазарджик. Предстои през 2011 г. доклада да се разгледа от Областния съвет за развитие, след което ще се пристъпи към актуализация на Стратегията и приемането й по съответния на Закона за регионалното развитие ред.

2. Международни инициативи и проекти

И през 2010 година сред приоритетните на Областна администрация бяха участията в международни инициативи, проекти и дейности на Европейския съюз, в т.ч.:

През 2010 г. приключиха дейностите по проект RAF Regions "Предоставяне на ползите от изследователската дейност на разположение на малките и средни предприятия (МСП) в аграрно-хранителния сектор от регионите на Централна Македония (Гърция), Пулия (Италия) и Пазарджик (България)". Той бе одобрен за финансиране от Европейската комисия по линия на 7-ма рамкова програма,

компонент «SP4-Капацитет».финансира. През месец юли 2010 г. в Пазарджик се проведе заключителната среща по проекта. До месец ноември 2010 г. беше финансирана работата по всички работни пакети. През 2011 г. се очаква одобрението на финалния отчет по проекта.

В началото на месец януари 2010 г. стартира изпълнението на одобрен в края на 2009 г. проект RURALAND финансиран по Програма на ЕС INTERREG IVC – Приоритет 1 „Иновации и икономика на знанието“ за осъществяване на дейности по междурегионално сътрудничество, Договор за безвъзмездно финансиране 0592R2.

Дейностите по проекта се изпълняват от началото на 2010, като до този момент се проведоха обучителни визити по добри практики от страните Швеция, Финландия, Италия и Испания. В тези визите бяха включени освен хора от администрацията и външни специалисти по приложното поле на практиките. В следствие на тези визити експерти от Област Пазарджик ще изготвят Доклади с план за действие за възможното въвеждане на добрите практики на територията на област Пазарджик с предложения за възможно финансиране.

За първото полугодие на 2010 г. отчетът по проекта е одобрен и се очаква всеки момент да бъдат възстановени разходите, за второто шестмесечие в момента се изготвят финансовите отчети и отчетите за дейностите по проекта.

През 2010 г. Областна администрация Пазарджик като партньор се включи при кандидатстването по Оперативна програма за транснационално сътрудничество "Югоизточна Европа 2007 - 2013" **с три проекта**.

Два от тези проекти преминаха т.нар. "първа стъпка" и бяха окончателно разработени за кандидатстване.

Кратка информация за проектите:

Проект SYCULTUR

Цел: Насърчаване управлението на културното наследство в селските райони и използването му за развитие на селски туризъм, като алтернатива за икономическо съживяване на селата.

Партньори: 12 научни институции, браншови организации, местни и регионални власти от: Словения, Сърбия, Италия, Гърция, Унгария, България

Бюджет на Областна администрация Пазарджик за 3 години – 151 977 евро (15% - 22 796 евро съфинансиране).

Основни дейности: Анализ на управлението на културното наследство в избраните селски райони; Създаване на база данни с добри практики в управлението на културното наследство в избраните селски райони; Изготвяне на модел на методика за управлението на културното наследство в избраните селски райони; Обучение на партньорите по проекта за прилагане на методиката; Обучение на заинтересовани страни от селските райони за прилагане на методиката; Създаване на междусекторни мрежи за селски туризъм, базиран на културното наследство;

Създаване на виртуална камара за консултиране на туристически оператори в избраните райони; Разпространение на информация в международен мащаб чрез международни мрежи за културен селски туризъм; Препоръки за политически действия

Проект InnoFOOD

Цел: Създаване на механизми за улесняване на обмена и координацията на дейности в областта на иновациите и развойната дейност в хранителната промишленост.

Партньори: 13 научни институции, браншови организации, местни и регионални власти от: Гърция, Италия, Унгария, България, Румъния, Словения, Хърватия, Сърбия, Молдова и Украина.

Бюджет на Областна администрация Пазарджик – 90 000 евро (13 500 евро съфинансиране)

Основни дейности: Анализ на съществуващи стратегии и политики в областта на иновациите в хранителната промишленост в районите-партньори; Профил на предприятията и браншовите организации в хранителната промишленост и на научно-изследователските институти и организации в тази сфера; SWOT анализ на потенциала за иновации в хранителната промишленост в районите-партньори; Изграждане на мрежи за координация за разработване на политики и планове за действие в областта на иновациите в хранителната промишленост в районите-партньори; Изготвяне на план за действие за развитие на институционалната рамка за насърчаване на иновациите в хранителната промишленост; Широка разпространителна и комуникационна кампания за информиране за значението на иновациите в хранителната промишленост; Обмен на опит между партньорите

VII. Интегриран подход и координация на решения, мерки и действия

1. Интегрирани системи за управление

За целите на оперативното съвършенство в ключовите си работни процеси, Областна администрация ПАЗАРДЖИК е внедрила и поддържа Интегрирана система за управление на качеството и информационната сигурност, като е сертифицирана по международен стандарт за качество ISO 9001:2000. Всички процеси с влияние върху качеството се наблюдават и измерват посредством вътрешни и надзорни одити, преглед от ръководството и ежедневно наблюдение от страна на ръководителите на структурни звена. Видно и от резултатите от проведените одити в организацията (4 вътрешни и 1 надзорен), добавената стойност от ефективното и

ефикасно поддържане на системата е осезаема и значима. Следвайки стриктно ясно формулираните, съвместими и адекватни политика и цели по качеството, институцията поддържа лесно проследим документооборот чрез програмния продукт „Акстър-офис”, позволяващ стриктен и пълен контрол на входящата и изходящата кореспонденция; не е констатирана нито една жалба срещу услуги, предоставяни от Областна администрация Пазарджик. Обезпечени са необходимите материални, човешки, информационни и финансови ресурси. Правилно са дефинирани правата, задълженията и начините за комуникация, което позволява своевременна и адекватна реакция по възникнали задачи и проблеми. Отчитат се условията за работа, правилата за безопасност, създадена е вътрешноорганизационна култура, свързана с безопасните и здравословни условия на труд, няма недопустими нива на вредности. Демонстрира се непрекъснат стремеж към усъвършенстване, като за целта през 2010 година са предприети 2 превантивни и 2 корегиращи действия. Одитът показва, че покривайки изискванията на Стандарт ISO 9001:2008 и въз основа на адекватните управленски решения и личните качества и стремеж към усъвършенстване на служителите, в Областна администрация Пазарджик са постигнати:

- правилно планиране и осигуряване на ресурси;
- подходящи условия, в които служителите са мотивирани да повишават своята квалификация; насырчаване на идеи за внасяне на подобрения;
- комуникация, чийто принцип е базиран на разбиране и осъзнаване на обменяната информация; споделяне на общи виждания относно задоволяване изискванията на потребителите на административни услуги
- обща насоченост на усилията на всички служители.

Областна администрация Пазарджик поддържа устойчиво ниво на качеството, което води до реални ползи, ефективно и ефикасно управление на ресурсите и процесите и добавена стойност за институцията.

За постигане на организационно съвършенство Областна администрация е внедрила и вече три години успешно прилага интегрирана рамка за организационно съвършенство и стратегическо управление CAF 2006 – BSc. В тази рамка са съчетани подходите и принципите на TQM (тотално управление на качеството) от инструмента за организационно съвършенство CAF 2006 (Обща рамка за оценка) и системата за стратегическо управление Balanced scorecard (Балансирана система от показатели за ефективност). В резултат, постигнато е и се поддържа високо ниво на организационна култура и необходимия за ефективно, ефикасно и икономично изпълнение административен капацитет. Областна администрация Пазарджик следи отблизо и активно развитието на добрите европейски административни практики, особено в областите на TQM, стратегическото планиране и управление и управлението на

организационния интегритет и информационната сигурност. И през 2010 година Областна администрация Пазарджик продължи да подкрепя правителствената политика за модернизиране на държавната администрация и прилагане на най-добрите световни и европейски административни практики, като споделя опита си и оказва подкрепа на други администрации на териториалните органи на изпълнителната власт в страната при внедряването им. Главният секретар на Областна администрация г-н Светлан Карталов участва като експерт в проекти по ОПАК за внедряване на Общата рамка за оценка CAF 2006 в общините Смолян, Мадан и Рудозем. При внедряването е използван опита и научените уроци от добрата практика на Областна администрация Пазарджик.

2. Дейности по координация и контрол на териториалните звена на централните администрации на изпълнителната власт, взаимодействие с местните власти, контрол по законосъобразност на актовете и действията на органите на местно самоуправление и местната администрация

Във изпълнение на Заповед №310/11.10.2010 г. относно провеждане на структурирани интервюта с ръководителите на териториални звена в област Пазарджик, съгласно утвърдена Работна карта за информация, определените длъжностни лица проведоха 19 структурирани интервюта с ръководителите на териториалните звена на централната изпълнителна власт, както следва :

- 1.Отдел „Териториален архив“ – Пазарджик при РД”Архиви“-Пловдив;
- 2.РД”Социално подпомагане“ – Пазарджик;
- 3.РДНСК ЮЦР Сектор „Пазарджик“
- 4.Районна здравноосигурителна каса – Пазарджик;
- 5.Регионален център по здравеопазване – Пазарджик;
- 6.РИОСВ – Пазарджик;
- 7.РИОКОЗ – Пазарджик;
- 8.ТЗ”ГРАО“ – Пазарджик;
- 9.РЗ – Пазарджик към РД Пловдив на КЗП;
- 10.СГКК – Пазарджик;
- 11.РИО – Пазарджик;
- 12.РДГ – Пазарджик;
- 13.ОД”Земеделие“ – Пазарджик;
- 14.АПИ – Областно пътно управление– Пазарджик;
- 15.Дирекция „Инспекция по труда– Пазарджик;
- 16.ОУ”Гражданска защита“ – Пазарджик;

17.Областен отдел „КД ДАИ“ – Пазарджик;

18.Областна дирекция на ДФ“Земеделие“ – Пазарджик;

19.Областна служба „Изпълнение на наказанията“ –Пазарджик;

Съгласно разделите на горе спомената утвърдената Работна карта, се налагат следните изводи :

Организационно развитие :

Системи за управление и контрол на качеството/ ISO 9001:2000, CAF и др.п./ са налични в четири от териториалните звена на изпълнителната власт : Областен отдел „КД ДАИ“ – Пазарджик, Областна дирекция на ДФ“Земеделие“ – Пазарджик, Регионална здравно-осигурителна каса и РДНСК ЮЦР офис Пазарджик.

Стратегиите и плановете са разработени от горестоящия административен орган, като в повечето случаи това са Регионални дирекции в гр.Пловдив и Изпълнителни агенции в София, а териториалните звена на ниво дирекция имат и ползват стратегически и планови документи на съответните агенции. Трима от ръководителите на звената са отговорили отрицателно за налични стратегии и планове – Лозана Василева, Ангел Пецев и Димитрия Гърdeva.

Отчетността е пред горестоящия административен орган, както и пред Областен управител / по искане за представяне на отчети от предходни години/.

Одитирани през периода 2009 – 2010 г. са 14 териториални подразделения, а 5 не са имали дори и вътрешно ведомствени одити. Това са : РДГ, ТЗ „ГРАО“, РИОКОЗ, РЦЗ и РДСП.

Сметна палата е одитирала ОПУ и Отдел „ Териториален архиви“, а АДФИ е извършила проверка единствено отново в отдел „Териториален архив“.

По показател „Човешки ресурси“ – служителите имат изработени лични планове за обучение, които са включени в обобщения годишен план за обучение, включващи общи и специализирани обучения.Осъществяват се от Института по публична администрация – София и специализирани звена от централните органи на изпълнителната власт. Свободни работни места към н.м. има в следните структури :

Областна служба „Изпълнение на наказанията“ –Пазарджик - 1

Областно управление „Гражданска защита“ – 2

Областно пътно управление – 1 /ръководител/

Регионална дирекция на горите – 18 /включват и ДГС на територията на областта/

РИОКОЗ – 18

ОД“Земеделие“ – 4 /вкл. ОС“Земеделие“ на територията на областта/

ОО“КДДАИ“ – 1 ръководител

Административно обслужване

От анкетираните териториални звена административно обслужване не прилагат Областна служба „Изпълнение на наказанията“ – Пазарджик, ТЗ“ГРАО“ и РЗ – Пазарджик към РД Пловдив на КЗП.

Обслужване, различно от принципа „Ето гише“, има в ДФ“Земеделие“, РДГ, ОУ“ГЗ“, РИО и Отдел “ТА“, като при първите се осъществява от експерти, а при последния – в читалня.

Харта на клиента, стандарти за административно обслужване, Вътрешни правила и Етични кодекси имат повечето териториални звена, като същата е разработена от горестоящия административен орган. Управлението на интегритета и корупционния рисък като поднормативен акт не е разработвано, а за същото служат получените сигнали в т. нар. „жълти кутии“ – кутия за жалби, сигнали и предложения, съгласно нормативите на АПК.

Измерването на удовлетвореността от административното обслужване чрез анкетни карти е налице единствено в ОО“КДДАИ“, РДГ, РИОКОЗ, РДНСК-ЮЦР Сектор Пазарджик и РДСП.

Електронно управление

Електронно управление на документооборота със свързаност по вертикалата с горестоящ орган съществува в ОО“КДДАИ“, ОУ“ГЗ“, СГКК, ТЗ ГРАО и Д“ОИТ“ със съответните програмни продукти : Архимед, EVENTISREG, ИКАР, НБД“Население“ и ASIAK, докато при ТЗ ГРАО свързаността е освен с горестоящия орган /МРРБ/ и с общински администрации посредством РБД“Население“.

Аналитични приложения / софтуерни продукти / имат всички интервиюирани администрации на териториалните звена на органите на изпълнителната власт, представляващи правно-информационни системи, счетоводни софтуери, софтуери за управление на ЧР. Специализирани софтуерни системи имат следните териториални звена: ОО“КДДАИ“, РЗ-Пазарджик към РД Пловдив на КЗП, ТЗ ГРАО, и ОД“Земеделие“.

Електронни услуги се предлагат от горестоящите административни органи, а наличните е-подписи се ползват за извършване на специфичните дейности. Последните притежават следните ръководители на териториални звена: инж. Христо Делин, Мариана Мачканска и Мария Пъпанова.

Координация

Териториални звена осъществяват координация с изброените в работната карта структурни звена / други териториални звена, общини в област Пазарджик, Областен управител/, като повечето от тях осъществяват координация и с НПО.

Действия по контрол

Звената, които нямат налична Система за финансово управление и контрол са: ОС“ИН“, ОО“КДДАИ“, СГКК, РЗ-Пазарджик към РД Пловдив на КЗП, ТЗ ГРАО и РДНСК-ЮЦР офис Пазарджик.

Лица, с функции на финансов контрольор има в ОД-ДФ "Земеделие", РДГ, РИО, ОД "Земеделие", РЦЗ, РЗОК и РДСП.

Контрол по законосъобразност се извършва в повечето териториални звена, нормативно определен, като издаваните актове са Заповеди, Актове /за установяване на административно нарушение върху специфични нормативни документи, констативни и др./ и Наказателни постановления.

Обжалвани по съдебен ред са актовете на ОО "КДДАИ", АПИ-ОПУ, СГКК, РЗ-Пазарджик към РД Пловдив на КЗП, РЗОК, РДСП, и д."ОИТ".

Анализ на резултатите от контрола, сигналите и предложениета се прилага към отчетите, предназначени за горестоящите органи на ръководителите на териториалните звена.

Участие по проекти и програми финансиирани от европейски фондове

Участие по проекти и програми, финансиирани от фондовете на ЕС имат :

- Областно пътно управление по ОП "Регионално развитие"-Път II37-Батак-Доспат и по ОП "Транзитни пътища" V - Път II84 Звъничево, Велинград, Юндола и Път II 8004 АМ Тракия-Варвара; Път I 8 - на Пазарджишката територия;
- Регионална дирекция по горите - Развитие на селските райони, мерки 223 и 226
- РЦЗ – като партньор по проекти.

Проблеми

Проблемите в повечето случаи са свързани с ползваните материални бази /ОС "ИН", Отдел „Териториален архив"/, липса на ЧР /ОПУ, Отдел „Териториален архив", РДНСК ЮЦР/, както и специфични такива – дублиране на дейности със службите по трудова медицина в РЗОК и проблемите, свързани с неспазване трудовото законодателство, които могат да бъдат решени по съдебен ред – при д."ОИТ".(нов текст от Таня).

С особена социална значимост и приоритет през 2010 г. бе координацията на дейностите по създаване на сдружение на общините за реализация на проектите:

- Регионално депо за твърди битови отпадъци-Пазарджик за 9 от общините на територията на област Пазарджик(Пазарджик, Брацигово, Пещера, Батак, Ракитово, Велинград, Белово, Септември).
- Регионално депо за твърди битови отпадъци-Панагюрище(Панагюрище и Стрелча) .

С изменението на Закона за управление на отпадъците(ДВ бр.41/2010 г.) се създаде възможност за сдружаване на общините за управление на отпадъците на

регионален принцип в съответствие с Националната програма за управление на дейностите по отпадъците. През 2010 г. се учредиха сдружения на общините за изграждане и управление на двете регионални системи за управление на отпадъците. Съгласно разпоредбите на Закона за управление на отпадъците, Областният управител на Пазарджишко област участва в общото събрание на съответното сдружение без право на глас.

С изменение на Закона за водите(ДВ бр. 47/2009 г.) през 2010 г. на територията на област Пазарджик бе създадена Асоциация по ВиК за общините Пазарджик, Септември и Лесичово. В изпълнение на разпоредбите на чл. 198,в от Закона за водите в сградата на Областна администрация-Пазарджик бе установен офис на Асоциацията по ВиК. Представител на държавата в Асоциацията е Областен управител на Пазарджишко област.

Контрол по законосъобразност на решенията на общинските съвети.

През 2010 г. в Областна администрация Пазарджик са постъпили и са разгледани общо 1961 решения от единадесетте общински съвета на територията на областта.

Издадени са 39 заповеди по чл.45, ал.4 от ЗМСМА във връзка с чл.32, ал.2 от ЗА, от които 31 са за връщане на незаконосъобразни решения за преразглеждане от съответния общински съвет, 8 са за оспорване пред административен съд – Пазарджикката незаконосъобразни. Образувани са 8 административни дела, като по 5 от тях са постановени решения, с които е отменено решението на съответния общински съвет.

За подобряване на координацията в областта на социалните дейности Областна администрация организира и проведе поредица от срещи за разработване на Стратегия за управление на социалните услуги в Област Пазарджик. Процеса на разписване на стратегията се включиха представители на териториалните структури на органите на изпълнителната власт, представители на местните общински администрации и на неправителствения сектор.

VII. Диалог, откритост и прозрачност

1. Парньорство с медии, съсловни, синдикални и неправителствени организации

За отчетния период са проведени общо 12 редовни месечни пресконференции. В средствата за масова информация са публикувани 185 материали свързани с дейността на областната администрация, коментари и инициативи на областния

управител . През 2010 година на сайта на Областна администрация са направени 196 публикации на новини, отразяващи дейността на администрацията и представителните изяви на Политическия кабинет .

В периода януари-юни 2010 година бяха проведени изнесени приемни на областния управител във всички общини на областта. Дейността на приемната включваше срещи с гражданите на място в съответната община и срещи с кметовете на кметствата. Като представител на държавната изпълнителна власт, за областна администрация тези приемни и срещи с гражданите в различните населени места са изключително полезни и дават възможност на хората да поставят както проблеми от частен характер, така и важни въпроси с обществено значение.

Общо 104-ма граждани на област Пазарджик потърсиха съдействието на областната администрация по време на приемните, като някои от тях имат писмено подадени сигнали до областния управител и в повечето случаи те касаят въпроси свързани с делба на имоти, откази за издаване на документи от общинските администрации, откази за изплащане на обезщетения по Закона за политическата и гражданска реабилитация на репресирани лица и откази за участие в програмата „Личен асистент“ на МТСП, съдействие за работа, забавяне на отговори от държавни институции и др.

Някои въпроси от обществен характер, поставени от гражданите и разрешени след намесата на областния управител:

- Два центъра за настаняване от семеен тип и център за обществена подкрепа заработиха на 1 септември в Лесичово, с което завърши и дълго чаканото и проблемно трансформиране на вече бившия Дом за деца лишени от родителска грижа.
- След 50 години пещерата „Лепеница“ отново е отворена за посетители;
- Осигурен е достъп на хората с увреждания до офиса на Български пощи в гр. Стрелча и е променено работното време на офиса в гр. Брацигово;
- Извършени са проверки на опасни нерегламентирани сметища от страна на РИОСВ в общините Септември, Лесичово и Белово, съставени са съответни предписания;
- Все още не са изчерпани всички възможности за разрешаването на проблема с ромските семейства обитаващи незаконните постройки в местността „Орецлака“ гр. Пещера, предстои среща на областния управител с ръководството на „Биовет“ АД.
- Контролните органи ограничиха добива на скални материали от нерегламентирана кариера в района на с. Попинци;

- Извършена е проверка и анализ на водата за битови и питейни нужди в с. Враненци община Велинград. Няма изградена водопроводна мрежа, изгответи са предписания.
- Съдействие на собствениците на имоти в община Батак и курорта „Цигов Чарк“, за издаване на удостоверения и скици по чл. 13 от закона за собствеността и ползването на земеделските земи. /ЗСПЗЗ/.

В унисон с политиката на правителството за диалог, откритост и прозрачност, изнесените приемни дни ще продължат и през 2011г., като срещите по места с гражданите са изключително важни за нас с цел запознаване с проблемите и въпросите от местен характер, които от своя страна са специфични за всяко населено място. Това е още един начин да се опитаме като институция да съдействаме на гражданите и на общините при поставени от тях въпроси и съдействие за реализиране на проекти от местно значение.

В подкрепа на тристрания диалог и разрешаването на колективните трудови спорове, през м. юни 2010 г. беше подписано Споразумение за сътрудничество между Областния съвет за тристренно сътрудничество и Националния институт за помирение и арбитраж. Споразумение за взаимодействие при провеждането на обществено-полезна дейност беше подписано и с независимия национален съюз на офицерите в България и областния управител. По предложение на областния управител и със съдействието на членове на Съюза беше изпратено мотивирано предложение до Министъра на от branата за обособяването на района на паметника на 27 Чепински полка, като самостоятелен имот с цел опазването и съхранението на мемориалния комплекс и осигуряване постоянен достъп на гражданите.

Като председател на Щаба за спасително-неотложни и аварийно възстановителни работи и в сътрудничество с Центъра за спешна медицинска помощ в Пазарджик, беше изготовено предложение до Министерство на здравеопазването за създаване на допълнителни принципи на организация и координация между съответните на зоните области и център 112 с цел подобряване работата на ЦСМП гр. Пазарджик, Пловдив и Смолян и оказването на неотложна медицинска помощ.

В рамките на отчетния период са проведени и срещи на областния управител с представители на различни дипломатически мисии в България /посолства и консулства/. Объсъдени са възможности за установяване на бъдещо сътрудничество в сферата на културата, туризма и търговията.

Областна администрация Пазарджик ефективно партнира със съсловни, синдикални и неправителствени организации в качеството им на заинтересовани страни при провеждане на държавната политика в областта. Представители на бизнеса, на неправителствения сектор, синдикални организации, общини, държавни институции и медии, взеха активно участие в организираните от областната

администрация посещения на Министрите на вътрешните работи, на труда и социалната политика и на финансите, по въпроси свързани с икономическото развитие на региона, социалната политика, превенцията на престъпността и сигурността на гражданите.

Под егидата на областния управител и в унисон със Стратегията за развитие на област Пазарджик, в община Ракитово се организира и проведе специализирано обучение на група по професията „планински водач“ като алтернативна форма на туризъм в Чепинския регион, с подкрепата на Асоциация „Планини и хора“ гр. София, Българска асоциация за алтернативен туризъм, Българска хотелиерска и ресторантъорска асоциация, Българска федерация по спелеология, италианска търговска камара в България.

Важна част от това партньорство е съвместната работа в комисиите и експертните групи към Областния съвет за развитие – Комисията по заетостта, както и работата на различните областни консултативни съвети и комисии (Съвет по условия на труд). По инициатива на Областния управител д-р Дончо Баксанов в Пазарджишката област се изгради Областен съвет за тристргано сътрудничество. Създаден е Областен консултативен съвет за закрила и настърчаване на инвестициите. В посочените комисии и съвети се реализира междуинституционално консултиране, координация и контрол по изпълнението на държавната политика и политиките за устойчиво регионално развитие в области с най-висока социална значимост. С оглед неблагоприятните ефекти на световната социална и икономическа криза, от особено значение е работата за реализация на националните и регионални програми и планове за действие по заетостта. Чрез средствата на ПМС 44/2009 Изм. и доп. с ПМС 336/30.12.2009 г. се осигури подкрепа на бизнеса и наетите работници и служители за запазване на работните места. Комисията по заетостта е одобрила 13 заявки на фирми. Комисията е предложила и допълнително финансиране на още 2 заявки при преразпределение на ресурсите по постановлението. Утвърдените регионални програми за заетост подпомагат местните общности, създавайки заетост за безработни лица чрез общополезни дейности, насочени към подобряване качеството на живот в местните общности.

2. Диалог с гражданите

През 2010 година Областна администрация продължи да реализира целенасочено административната си дейност, в съответствие с поставената главна цел: *Да се удовлетворят възникващите обществено и нормативно признати интереси и потребности на местните общности на Пазарджишката област чрез ефективни,*

достъпни и качествени административни услуги. През отчетния период на гражданите и бизнеса бяха доставени следните административни услуги (съгласно класификацията на Списъка с наименованията на административните услуги – СУНАУ):

Наименование на административната услуга	Общ брой услуги - 2010
1. Издаване на Акт за публична държавна собственост	17
2. Издаване на Актове за публична / частна държавна собственост на ведомства, министерства и други	180
5. Отразяване на промени в обстоятелствата върху издадени Актове за държавна собственост	1
6. Отписване от актовите книги на имоти в полза на търговски дружества	13
7. Отписване от актовите книги на имоти частна държавна собственост преминали в собственост на общините	9
8. Отписване от актовите книги на имоти възстановени с решение на поземлена комисия	-
9. Отписване от актовите книги на парцели по парцеларен план	14
10. Отписване от актовите книги на реституирани имоти със съдебно решение	7
11. Отписване от актовите книги на реституирани имоти със заповед на кмета на община	-
12. Отписване от актовите книги на имоти закупени с договор от Областен управител	2
13. Издаване на удостоверение за снабдяване с нотариален акт по обстоятелства проверка	355
14. Издаване на удостоверения при продажба на съсобствен имот	-
15. Издаване на удостоверения за реституционни претенции	
18. Справки по държавните регистрите за държавните имоти	
19. Издаване на заверени копия от договори, заповеди и други документи от интерес на молителите и фирмите от архив "Държавна собственост"	
20. Продажба на държавна земя на граждани придобили право на строеж върху нея	2
23. Замяна на имоти - частна държавна собственост с недвижими имоти, собственост на ФЮЛ	
28. Представяне за безвъзмездно управление на имоти частна държавна собственост за управление общини и ведомства	
29. Представяне за безвъзмездно управление на имоти частна държавна собственост на юридически лица и други организации на бюджетна издръжка	
30. Представяне под наем на помещения частна държавна собственост за нуждите на регионалните ръководства на политическите партии и синдикални организации, отговарящи на условията на ЗПП	
37. Изготвяне на експертизи за оценка на дължимото обезщетение	
38. Отмяна на незаконнообразни актове на кметове на общини	
39. Връщане за ново разглеждане от общинските съвети на незаконнообразни актове на общинските съвети. Отнасянето им	31

пред съответния Административен съд.	
Отнесени пред съответния Административен съд решения на общински съвети.	8
Разглеждане на проекти за подробни устройствени планове с обхват повече от една община от областния експертен съвет по устройство на територията /ЗУТ/	1
Одобряване със заповед на областния управител на подробни устройствени планове с обхват повече от една община /ЗУТ/	1
Одобряване на частите на комплексния проект за инвестиционна инициатива и издаване на разрешение за строеж /ЗУТ/	1
Учредяване със Заповед на Областния управител на право на прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура през държавни поземлени имоти /ЗУТ/	2
52. Изплащане на еднократни обезщетения на репресирани или техните наследници	
53. Приемане и одобряване на плановете за земите по §4-§4л от ПЗР на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи /земеделските земи, предоставени за ползване по силата на актове на НС, ДС и МС/	1-окончателен

През отчетния период са постъпили 11 броя заявления за достъп до информация, съгласно ЗДОИ. Същите са удовлетворени, по реда и при условията на закона, със Заповед за предоставяне на достъп.

През отчетния период са проведени 4 заседания на ОСППК и 2 на Работната група към Съвета, на които са разгледани постъпилите сигнали за злоупотреба с власт, корупция и лошо управление на държавно и общинско имущество, както и за други нецелесъобразни и незаконообразни действия и бездействие на административни органи от пазарджишката област. Сигналите са насочени по компетентност, като Съвет периодично се информира за работата по тях.

През 2010 своевременно е отразявана информация за структурата на Областна администрация, поради настъпили обстоятелства относно две промени.

Важна част от административната дейност на Областна администрация е изпълнението на задълженията на Държавата за обезщетяване на лица по реда на ЗПГРРЛ. Разгледаните искания през 2010 са 23 бр. По останалите е указан срок за отстраняване на непълноти и неточности с цел осигуряване на административно съответствие на преписката и решаването и по същество.

В изпълнение на разпоредбите на Закона за електронно управление и актовете по прилагането му, както и на Наредбата за административно обслужване, и през 2010 година в Областна администрация се прилага внедрената Система за документооборот и контрол на изпълнението на задачите (СДОКИЗ) с използване на

технологичната платформа АКСТЪР ОФИС. Регистрираните през 2010 година документи (пълно сканиране на оригиналните преписки и приложения) в системата за документооборот и контрол на решението в „Акстър-офис“ са 6161 бр., от които 283бр. са постъпили от граждани, 156 броя – от министерства, 172 бр. – Министерски съвет, 231 – регионални звена и др. Неприключилите документи към н.м. са 198 бр.

Административното обслужване на физически и юридически лица от местните общности в Пазарджишко област се осъществява в съответствие с изискванията АПК, Наредбата за административно обслужване, Закона за електронно управление и актовете по прилагането му, както и вътрешни правила на Областна администрация, регламентиращи дейността, и Харта на клиента. Административното обслужване, осъществявано от Областна администрация, бе одитирано през 2010 година за съответствие и с изискванията на стандарта ISO 9001:2008. Бяха прегледани предложените и предприетите през 2010 година превантивни и корегиращи действия за непрекъснато усъвършенстване на административното обслужване. Организацията успешно премина одит за съответствие и с изискванията на стандарта ISO 9001:2008.

Като ефективна форма на пряк диалог с гражданите през 2010 година се утвърдиха провежданите от експерти, висши държавни служители, Областния управител и неговия политически кабинет приемни дни, включително и изнесени. В съответствие с принципите на управление на качеството и добрите европейски административни практики, Областна администрация процедира поставените от гражданите въпроси и проблеми с ориентация към постигане на резултат. При това се съблюдава спазване на принципа за съразмерност, като Областният управител упражнява правомощията си по разумен начин, добросъвестно и справедливо. Търсят се и се прилагат мерки и решения на проблемите, които са по-благоприятни за гражданите и организацията, ако и по този начин се постига целта на закона. Заедно с това, от възможните благоприятни решения на проблемите на гражданите и организацията се реализират тези от тях, които са най-икономични и най-благоприятни и за държавата и обществото.

С особено внимание и през 2010 година бе реализиран институционалния диалог с гражданите по етническите и демографски въпроси. Областна администрация Пазарджик е изградила и подържа признат в страната и извън нея авторитет на организация, която подържа ефективен диалог с мултиетнически местни общности. В Пазарджишко област е сформиран и работи Областен съвет за сътрудничество по етнически и демографски въпроси към Областна администрация – Пазарджик / ОССЕДВ /. През 2010 година вниманието на ОССЕДВ бе съсредоточено върху:

- Работна среща за разрешаване на жилищен проблем в местността „Орешака , кв.”Пирин” в гр. Пещера и резултат от нея: предприемане на законодателна инициатива за промяна на ЗУТ; възлагане изработването на ПУП- ПРЗ за общинска земя в м.”Орешака”, „Ямата”, „Широките ливади” и други в гр. Пещера; ускоряване проектирането на ПУП-ПРЗ за промяна предназначението на общинска земя -31 дка в.”Луковица”; кандидатстване пред МРРБ за средства за проектиране на актуализация на ОУП гр. Пещера; осигуряване на средства от Община Пещера и МРРБ за ПУП-ПРЗ за общинска земя в „Орешака”, „Ямата”, и „Широките ливади” и други; кандидатстване по Националната програма за подобряване на жилищните условия на ромите и Оперативна програма „Регионално развитие” за инвестиране в инфраструктурата на 31 дка в кв.”Луковица” и общинска земя в м.”Орешака”, „Ямата”, „Широките ливади” и други в Пещера.
- Заседание относно: актуализиране състава на ОССЕДВ; представяне на новата Рамкова програма за интегриране на ромите в българското общество /2010-2020 г./ приета с Протокол на МС №18 от 12 май 2010 г. от съветника на Министъра на труда и социалната политика и национален координатор на инициативата „Десетилетие на ромското включване 2005-2015 г.” г-н Милен Миланов и представители на НССЕДВ към МС.
- Работна среща за представяне на Комисията за защита от дискриминация, образуване на производство пред Комисията за защита от дискриминация от заместник председателя на Комисията г-н Лало Каменов и членове на Комисията.

В диалог с гражданите през 2010 година се търсиха и подходите за интеграция и десегрегация, най-вече на ромските малцинствени общности по места. С особено внимание се работи в областта на образованието, работата с младежите и възпитанието на децата.

Областна администрация е партньор по проекта за десегрегация с изпълнител „Фондация” Напредък гр. Пазарджик. Това е пета поредна година от изпълнението на проекта, като децата в интегрираните училища показват високи резултати.

След разпространение на информация за конкурс на ЦОИДУЕМ към МОН и методически указания за разработване на проекти, проект на СОУ”Димитър Гачев” гр. Пазарджик бе одобрен и на 21.10.2010 г. стартира изпълнението на проект „Традициите и изкуствата – ръка за ръка в място детски свят”.

Подпомагане инициативата на проект „Центрър за информация на общността”, който работи в няколко основни направления – образование, здравеопазване, социални дейности, работи с деца и младежи на фондация „Нови хоризонти” гр. Панагюрище.

Заключение

През 2010 година Областна администрация Пазарджик ефективно изпълни функцията си да подпомага Областния управител при реализация на законовите му правомощия в качеството му на висш териториален орган на изпълнителната власт в Пазарджишката област. В резултат на успешно организационно развитие през 2010, както и в предходните години, Областна администрация Пазарджик разполага с необходимия административен капацитет за антикризисно управление, насочено към преодоляване на неблагоприятните ефекти на социалната и икономическа криза и за осигуряване на устойчиво развитие на местните общности от Пазарджишката област. Чрез ефективна реализация на функцията на координация и контрол на Областния управител през 2011 година ще се работи за консолидация на ресурсите и капацитета на изпълнителната власт, местното самоуправление и структурите на гражданското общество в местните общности и насочването им за осигуряване на устойчиво регионално следкризисно възстановяване и развитие.