



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областна администрация
Пазарджик

ЗАПОВЕД

№ ПО-35

Пазарджик, 01.03.2023 г.

На свое заседание от 23.02.2023 г. Общински съвет Велинград с протокол №2 е приел Решение № 34, което е постъпило в деловодството на Областна администрация Пазарджик с вх. № 0800-25/01.03.2023 г.

Решение № 34 касае освобождаване на Управител на „МБАЛ-Велинград“ ЕООД и избиране на нов временно изпълняващ длъжността Управител на „МБАЛ-Велинград“ ЕООД до провеждането на конкурс.

Решението е взето на основание чл.21, ал.1, т.9 и т.23 от ЗМСМА и чл.11, ал.1, т.5 от Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества и след проведеното поименно гласуване, Общински съвет — Велинград е взел Решение № 34, с което:

1. Освобождава от длъжност управителя д-р Данчо В. Гурдев на „Многопрофилна болница за активно лечение – Велинград“ ЕООД, с ЕИК 112505488, със седалище и адрес на управление: гр. Велинград, бул. „Съединение“ № 49, като прекратява овластяването му като управител, без да освобождава същият от отговорност за периода на управление на дружеството.

2. Избира д-р Заприн Т. Пепелов, за управител на „Многопрофилна болница за активно лечение – Велинград“ ЕООД, с ЕИК 112505488, за срок до провеждането на конкурс по реда на Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества и Закона за публичните предприятия.

3. Упълномощава новият управител да предприеме всички правни и фактически действия по отразяване на промяната в Търговският регистър и навсякъде, където е необходимо, като за изпълнение на тези действия има право да упълномощава трети лица.

4. Оправомощава Кмета на Община Велинград да прекрати Договор за възлагане на управлението на „Многопрофилна болница за активно лечение – Велинград“ ЕООД с д-р Данчо Гурдев и да сключи договор за управление с д-р Заприн Пепелов за срок до провеждане на конкурс.

З А П О В Е Д № ПО-35/01.03.2023

В т. 5. от решението е избрана временна комисия със следната задача:

1. За периода от 01.01.2020г. до 31.01.2023г. да се направи финансово-икономически анализ на дейността на лечебното заведение.
2. Да се изготви доклад в срок до 15.04.2023г. и да се внесе за разглеждане от Общински съвет-Велинград
3. При необходимост комисията да ползва експерти от Общинска администрация-Велинград.

Видно от проверката на поименното гласуване, Решение № 34 е взето с необходимото мнозинство, а именно 15 гласа „За“ и 12 гласа „Против“.

Осъществявайки проверка Областният управител в качеството си на компетентен административен орган, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 32, ал. 1 от ЗА, установи че Решение № 34/23.02.2023г. Общински съвет Велинград е незаконосъобразно, поради следните съображения:

В самото решение липсва фактическа аргументация даваща основание за отстраняване на досегашният управител на „МБАЛ - Велинград“. В предложението, направено от името на Кмета на общината също не се съдържа такава фактическа обосновка. Единственият мотив, който е посочен в предложението на кмета на Велинград е, че в Общинска администрация Велинград е постъпил сигнал относно неизпълнение на задълженията на управителя по договора за управление на болницата, без да е изяснено в какво се изразява това неизпълнение и кои точно клаузи от договора за управление са нарушени. Този мотив е несъстоятелен, което на практика се равнява на липсата на мотиви. В Протокол № 2 от проведеното заседание на Общински съвет Велинград на 23.02.2023 г. също не са представени мотиви. Разпоредбата на чл.59, ал.2, т.4 от АПК вменява на административния орган освен правни основания, да посочи и фактически такива, което в случая не е изпълнено – такива не се съдържат в предложението на кмета, протокола от проведено заседание, нито в самото решение. Решението на Общинския съвет не отговаря и на изискванията за форма на административния акт, посочени в чл.59, ал.2 от АПК. При това положение решението страда от съществен порок, защото се явява прието при липса на мотиви, предвид което в случая е налице неспазване на установената форма - основание за оспорване по чл.146, ал.1, т.2 от АПК.

За освобождаване на досегашния управител на общинската болница е нужно съгласие на Общинския съвет, както и посочване на относимото правно основание,

З А П О В Е Д № ПО-35/01.03.2023

което е послужило като правна опора за отстраняването му от длъжност. Като правни основания са посочени само чл.21, ал.1, т.9 и т.23 от ЗМСМА и чл.11, ал.1, т.5 от Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване на правата на собственост на общината в търговските дружества. Не са посочени основания от Търговския закон, Закона за лечебните заведения и Закона за публичните предприятия, приложим по силата на преpraщaщата норма на чл. 64, ал. 2 от Закона за лечебните заведения. Съгласно тази разпоредба Договорът за управление и контрол на членове на органите на управление и контрол на държавните и общинските лечебни заведения и на лечебните заведения с държавно и/или общинско участие в капитала се прекратява предсрочно в изчерпателно изброените хипотези на чл. 24 от Закона за публичните предприятия:

1. смърт;
2. подаване на молба за освобождаване;
3. обективна невъзможност да изпълнява задълженията си за повече от 6 месеца;
4. осъждане за извършено умишлено престъпление от общ характер;
5. несъвместимост с изискванията по чл. 20 и чл. 23, ал. 2;
6. тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
7. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Освен в горесцитираните случаи, в ал. 2 на същия законов текст е предвидена и допълнителна възможност, а именно: договoрът може да се прекрати предсрочно и при освобождаване от длъжност поради неизпълнение на заложените показатели в одобрената бизнес програма.

В настоящия случай не е изяснено и конкретизирано коя от гореизброените законови възможности за предсрочно прекратяване на договора за управление с управителя на болницата е налице. Тъкмо напротив, досегашният управител е освободен без дори да се твърди, че е налице някое от посочените по-горе основания.

ЗАПОВЕД № ПО-35/01.03.2023

Дали е налице някоя от визираните хипотези е предмет на преценка от страна на кмета, като вносител на искането, който следва да изложи подробни и ясни мотиви за преценката си. Вместо това от самото предложение на кмета става ясно, че това дали има извършени нарушения предстои да бъде установено чрез назначаването на временна комисия, която да изясни какво е финансовото състояние на МБАЛ Велинград. За обективност на проверката кметът е предложил освобождаване на управителя. С това свое предложение кметът грубо е нарушил лимитативно изброените основания на чл. 64 от ЗЛЗ за предсрочно освобождаване на управителя на общинското лечебно заведение.

Освен всичко изложено до тук, решението в частта относно срока на договор за възлагане на управление при предсрочно прекратяване не е съобразено с разпоредбата на чл. 70, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, съгласно който в случай на предсрочно прекратяване на договор за възлагане на управление Общинският съвет може временно да сключи договор за управление до провеждането на конкурс, но за срок не по-дълъг от 6 месеца. В конкретното решение не е посочен крайния срок, предвид изискването на закона.

Предвид изложеното до тук така взетото решение е прието при липса на мотиви и не кореспондира с изискванията на приложимите правни норми.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА, във връзка с чл. 32, ал. 1 от ЗА,

ЗАПОВЯДВАМ:

В Р Ъ Щ А М за ново обсъждане Решение № 34/23.02.2023г. на Общински съвет Велинград, прието с Протокол № 2, като незаконосъобразно.

На основание чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА върнатото за ново обсъждане решение не влиза в сила и следва да се разгледа от Общински съвет Велинград в 14 – дневен срок от получаването на настоящата заповед.

Преписи от заповедта да се изпратят на Председателя на Общински съвет Велинград и на Кмета на община Велинград за сведение и изпълнение.

ТРЕНДАФИЛ ВЕЛИЧКОВ /П/

Областен управител